

Краткий информационный обзор № 11/2022 по закупкам (ФЗ-44, ФЗ-223)

1. Федеральный закон от 4 ноября 2022 г. N 420-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия части 5 статьи 2 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Изменились сроки действия антикризисных мер о праве заказчика не устанавливать обеспечение исполнения контракта и гарантийных обязательств. Ввели новое основание для корректировки контрактов с единственным поставщиком.

До 31.12.2023 года продлено право заказчиков не устанавливать требование об обеспечении исполнения контракта и гарантийных обязательств (пп. "а" п. 6 ст. 1 закона). Послабление по-прежнему не действует, если в контракте предусмотрели аванс и расчеты в части аванса не подлежат казначейскому сопровождению.

Сторонам разрешили по согласию изменять существенные условия контракта, который заключили до 1 января 2024 года, если из-за непредвиденных обстоятельств его нельзя исполнить (пп. "б" п. 6 ст. 1 закона).

Также до 31.12.2023 года продлили право сторон менять по согласию количество лекарств, медицинских изделий, расходных материалов по контракту в пределах 30% (пп. "в" п. 6 ст. 1 закона).

Продлили до 31 декабря 2023 года включительно право Правительства РФ и высших исполнительных органов власти регионов устанавливать дополнительные случаи закупок у единственного поставщика (п. 1 и 2 ст. 3 закона).

До 01.10.2023 года продлили действие нормы о включении некоторой информации в проект контракта без ЕИС. В числе такой информации, например, наименование страны происхождения товара (пп. "б" п. 2 ст. 2 закона).

Изменены также сроки действия положения о праве заказчика формировать проект контракта без этой системы. Им могут воспользоваться те, кто разместит извещение в ЕИС с 1 октября 2023 года до 1 апреля 2024 года (пп. "в" п. 2 ст. 2 закона).

2. Постановление Правительства РФ от 31 октября 2022 г. N 1946 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1997 г. N 1222 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации"

Предусмотрены изменения в части осуществления закупок в рамках Закона № 44-ФЗ:

- установлены дополнительные требования к участникам закупок в сфере регулярных пассажирских перевозок, охраны природных ресурсов и окружающей среды, оценочной деятельности;
- скорректированы правила и особенности оценки заявок участников, утвержденные постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604;
- из перечня случаев заключения контракта, при которых указываются формула цены и максимальное значение цены контракта, исключены контракты на предоставление агентских услуг при условии установления в контракте зависимости размера

вознаграждения агента от результата исполнения поручения принципала (постановление Правительства РФ от 13.01.2014 № 19);

- сокращен с 15 до 7 рабочих дней срок оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) поставленных субподрядчиком, соисполнителем товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг в случае привлечения к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций; - с 01.01.2023 при формировании извещения об осуществлении закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заказчику будет обеспечиваться доступ к информации о предварительных предложениях, размещенных участниками закупок на всех электронных площадках;

- с 01.10.2023 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг описание объекта закупки в части информации, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, будет осуществляться в структурированном виде с использованием единой информационной системы в сфере закупок.

В части Правил ведения реестра контрактов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 (далее – Правила):

1) с 01.01.2023 применяются новые особенности оформления документов о приемке:

- установлены единые правила математического округления ценовых значений: цена за единицу товара, работы, услуги - до 11 цифр после запятой, иные стоимостные значения, включая сумму налога - до 2 цифр после запятой;

- для покрытия возникшей вследствие округления погрешности ценовых значений допускается корректировка стоимости исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по поставке товара, выполнению работ, оказанию услуги при формировании документа о приемке, являющегося последним для такого товара, работы, услуги, при условии не превышения цены контракта, ориентировочного значения цены контракта, максимального значения цены контракта;

2) с 01.01.2023 в сведениях об исполнении контракта (о приемке) необходимо указывать сумму требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае наличия в контракте условия об удержании неустойки (штрафа, пени));

3) установлена обязанность по внесению в реестр контрактов информации об измененных КБК, КЦСР, КВР (в случае изменения указанных кодов в соответствии с бюджетным законодательством РФ) не позднее 1 февраля соответствующего финансового года.

Внесение указанных изменений в реестр контрактов необходимо, в том числе, для последующей актуализации КБК в поставленных на учёт бюджетных обязательствах получателей средств федерального бюджета;

4) в целях оптимизации проверок информации о контракте, предусмотренных подпунктом «д» пункта 18 Правил, исключаются проверки следующих реквизитов: код организационно-правовой формы и идентификационный код заказчика, код и наименование позиции общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности, информация об обеспечении исполнения контракта и гарантийных обязательств, реквизитов лицевого счета заказчика, открытого в Федеральном казначействе, если такой счет является единственным.

Изменения в части осуществления закупок в рамках Закона № 223-ФЗ:

- в планы закупки (на 2023 год и далее) включается информация о закупках, проводимых в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, которая не подлежит размещению на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок);
- в реестр заказчиков включается информация об отнесении к заказчикам, осуществляющим закупки в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, при этом данная информация не подлежит размещению на официальном сайте ЕИС в сфере закупок;
- устанавливается перечень организаций, имеющих доступ к содержащимся в ЕИС в сфере закупок информации и документам, не подлежащим размещению на официальном сайте.
- информация о закупках, проводимых в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона № 223-ФЗ не подлежит размещению на официальном сайте ЕИС в сфере закупок;
- информация об осуществлении закупок в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, содержащаяся в реестре договоров, не подлежит размещению на официальном сайте ЕИС в сфере закупок.
- порядок информационного взаимодействия ЕИС в сфере закупок с корпоративными информационными системами в целях предоставления информации, которая не подлежит размещению на официальном сайте ЕИС в сфере закупок;
- порядок размещения в ЕИС в сфере закупок типового положения о закупке;
- сроки включения информации о сроках оплаты (отличных от предусмотренных частью 5.3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ) в положение о закупке;
- новые исключения при расчёте годовых показателей при формировании годового отчета о закупках у субъектов МСП (с 01.01.2023);
- порядок размещения на официальном сайте ЕИС в сфере закупок раздела положения о закупке, содержащего перечень взаимозависимых юридических лиц;
- включение в реестр договоров информации об обеспечении исполнения договора, а также о прекращении обязательств, обеспеченных гарантией, и об истребовании денежных средств по гарантии по закупкам, участниками которых могут быть только субъекты МСП.

3. Постановление Правительства РФ от 8 ноября 2022 г. N 2008 "Об утверждении формы программы по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в целях их потенциального участия в закупках товаров (работ, услуг) и требований к порядку проведения отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для участия в программах по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в целях их потенциального участия в закупках товаров (работ, услуг)"

Утверждена форма программы по подготовке компетентных поставщиков по Закону N 223-ФЗ из числа СМСП для их потенциального участия в закупках по Закону N 223-ФЗ. Заказчики при участии корпорации развития МСП смогут утверждать для этого программы.

В программе, в том числе надо указывать порядок отбора участников, закреплены требования к такому порядку отбора, определено как участники станут направлять заявку и подтверждающие документы, а также обжаловать результаты отбора.

4. Постановление Правительства РФ от 10 ноября 2022 г. N 2029 "О порядке проведения акционерным обществом "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" мониторинга реализации программ по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в целях их потенциального участия в закупках товаров (работ, услуг), порядке ведения реестра таких программ, а также порядке ведения реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - участников программ по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в целях их потенциального

участия в закупках товаров (работ, услуг), не исполнивших своих обязательств перед заказчиком".

Заказчики по 209-ФЗ при участии корпорации развития МСП вправе утверждать программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) из числа субъектов МСП. В рамках реализации программы между ее участником и заказчиком может быть заключен договор на поставку товара, оказание услуги, предусматривающий встречные инвестиционные обязательства поставщика (исполнителя) по созданию, модернизации, освоению производства такого товара и (или) по созданию, реконструкции имущества, используемого для оказания такой услуги. Правительство определило:

- правила проведения корпорацией мониторинга реализации программ, в т. ч. мониторинга хода заключаемых договоров;

- форму ежегодного отчета корпорации о результатах реализации программ;

- порядок ведения корпорацией реестра программ и реестра их участников, не исполнивших своих обязательств перед заказчиком, предусмотренных соглашением об оказании мер поддержки между участником и заказчиком.

5. Приказ Федерального казначейства от 12 сентября 2022 г. N 25н "О внесении изменений в Порядок регистрации в единой информационной системе в сфере закупок, утвержденный приказом Федерального казначейства от 10 декабря 2021 г. N 39н"

Поправками установлен порядок регистрации корпоративной информсистемы в ЕИС закупок.

Закреплено, как изменяются соответствующие регистрационные данные и аннулируется такая регистрация.

В частности, Порядок дополнен правилами регистрации корпоративной информационной системы в единой информационной системе (далее - ЕИС) и процессом их взаимодействия.

Уточнены используемые в ЕИС коды и наименования полномочий организаций в сфере закупок.

5. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 01.07.2022 № 534/пр «Об утверждении Методики определения сметных цен на затраты труда работников в строительстве»

Приказом утверждена Методика определения сметных цен на затраты труда работников в строительстве.

Методика устанавливает метод определения сметных цен на затраты труда работников в строительстве, применяемых при формировании сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, определяемой на этапе архитектурно-строительного проектирования, подготовки сметы на снос объекта капитального строительства в соответствии с частью 1 статьи 8.3 Градостроительного кодекса РФ.

6. Приказ Минфина России от 19 сентября 2022 г. N 140н "О внесении изменений в Порядок санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и оплаты денежных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 октября 2020 г. N 257н"

Внесены изменения в порядок санкционирования распоряжений о совершении казначейских платежей

Приказом № 140н внесены следующие изменения, вступающие в силу с 01.07.2023:

- в целях сокращения сроков на оплату по контрактам, подлежащим включению в реестр контрактов, предусмотрен автоматический контроль Распоряжений о совершении казначейских платежей (далее – Распоряжение), а также автоматическое направление информации о принятии к исполнению или уведомления, содержащего информацию о причинах отказа от принятия к исполнению Распоряжения, с использованием единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок);
- в целях автоматического формирования информации об оплате, подлежащей размещению в реестре контрактов, дополнен перечень проверок Распоряжения, проводимых территориальными органами Федерального казначейства, в том числе с использованием ЕИС в сфере закупок;
- при формировании Распоряжения в ЕИС в сфере закупок, такое Распоряжение подписывается руководителем организации и главным бухгалтером или иными уполномоченными лицами в соответствии с пунктом 1.5 Порядка регистрации в ЕИС в сфере закупок, утвержденного приказом Федерального казначейства от 10.12.2021 № 39н.

7. Письмо Минфина России от 07.10.2022 N 24-07-07/96855 «О рассмотрении обращения»

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение по вопросам применения положений Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ), сообщает следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также положением о закупке.

Согласно частям 7 и 13 статьи 4 Закона N 223-ФЗ:

- заказчик дополнительно вправе разместить указанную в статье 4 Закона N 223-ФЗ информацию на сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", за исключением информации, не подлежащей в соответствии с Законом N 223-ФЗ размещению в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) или на официальном сайте ЕИС в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт ЕИС);
- в случае возникновения при ведении ЕИС федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение ЕИС, технических или иных неполадок, блокирующих доступ к ЕИС в течение более чем одного рабочего дня, информация, подлежащая размещению в ЕИС в соответствии с Законом N 223-ФЗ и положением о закупке, размещается заказчиком

на сайте заказчика с последующим размещением ее в ЕИС в течение одного рабочего дня со дня устранения технических или иных неполадок, блокирующих доступ к ЕИС, и считается размещенной в установленном порядке.

Учитывая изложенное, Законом N 223-ФЗ предусмотрены случаи и условия размещения информации, подлежащей размещению в ЕИС и (или) на официальном сайте ЕИС в соответствии с Законом N 223-ФЗ, на сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Следует отметить, что Законом N 223-ФЗ понятие "сайт заказчика в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" не установлено.

При этом согласно пунктам 13 и 17 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2006 N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации":

- сайт в сети "Интернет" - совокупность программ для электронных вычислительных машин и иной информации, содержащейся в информационной системе, доступ к которой обеспечивается посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по доменным именам и (или) по сетевым адресам, позволяющим идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

- владелец сайта в сети "Интернет" - лицо, самостоятельно и по своему усмотрению определяющее порядок использования сайта в сети "Интернет", в том числе порядок размещения информации на таком сайте.

Также в соответствии с пунктом 5 статьи 1 Федерального закона от 09.02.2009 N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" в редакции Федерального закона от 14.07.2022 N 270-ФЗ, которая вступает в силу с 01.12.2022, официальный сайт - сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащий информацию о деятельности государственного органа, органа местного самоуправления или подведомственной организации, электронный адрес которого в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" включает доменное имя, права на которое принадлежат государственному органу, органу местного самоуправления или подведомственной организации.

8. Письмо ФАС России от 31.10.2022 N ДФ/99397/22.

Рассмотрен вопрос о допуске иностранной радиоэлектронной продукции при осуществлении госзакупок

По мнению ведомства, в случае есликупаемый товар включен в перечень, утвержденный Постановлением Правительства от 10.07.2019 N 878, и сведения о нем содержатся в приложении к Приказу Минфина от 04.06.2018 N 126н, заказчику необходимо установить в извещении об осуществлении закупки ограничения и условия допуска.

Если участник закупки не предоставил в заявке информацию и документы, предусмотренные указанным постановлением, то подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является исключительно декларация.

Источники, в том числе: КонсультантПлюс, Гарант.ру, Новости ЕИС, t.me/zakupki44fz, kodeks.ru, roszakupki.ru.