Краткий информационный обзор № 4/2022
по закупкам (ФЗ-44, ФЗ-223)

1. Законопроект № 99018-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Разработан в целях нивелирования последствий ограничительных мер со стороны недружественных иностранных государств в отношении Российской Федерации и оказания мер поддержки заказчикам и участникам закупок в условиях текущей экономической ситуации.

Законопроект предусматривает установление в Законе № 223-ФЗ срока оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, который должен составлять по общему правилу не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, в целях исключения случаев необоснованного затягивания заказчиками оплаты поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг.

Законопроектом также вносятся изменения в Закон № 223-ФЗ, предусматривающие: установление особенностей заключения и исполнения договоров, предметом которых является подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, и (или) строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства.

В частности, закрепляется возможность осуществления закупок в сфере строительства "под ключ", что позволит заказчикам:

определить поставщика (подрядчика, исполнителя), который отвечает перед заказчиком за исполнение всего комплекса необходимых работ и оснащение объекта капитального строительства.

упростить осуществление таких закупок, поскольку в этом случае заказчик проведет одну закупку вместо нескольких, что в свою очередь обеспечит ускорение общего срока ввода объекта капитального строительства в эксплуатацию.

Кроме того, предусматривается совершенствование информационного обеспечения закупок, в том числе по вопросам размещения в единой информационной системе в сфере закупок (далее - единая информационная система) и на ее официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" планов закупки товаров, работ, услуг, информации о закупке, предусмотренной частью 16 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, уведомлений
и заключений, формируемых при проведении оценки соответствия и мониторинга соответствия планов закупки, проектов таких планов, изменений, внесенных в такие планы, проектов изменений, вносимых в такие планы, годовых отчетов требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке.

Указанные изменения обусловлены тем, что реализация действующих положений частей 15 и 16 статьи 4 Закона № 223-ФЗ приводит к полному исключению информации о закупках из единой информационной системы, что в свою очередь не позволяет обеспечивать их прослеживаемость и учет.

В этой связи предлагается уточнить соответствующие положения Закона 223-ФЗ для размещения информации о закупках, предусмотренных частью 16 статьи 4 Закона №

44-ФЗ, в закрытой части единой информационной системы в сфере закупок, обеспечивающей конфиденциальность информации, то есть без размещения на официальном сайте указанной системы. Аналогичный механизм размещения информации реализован с 1 января 2022 г. при осуществлении закрытых способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Законопроектом вносятся изменения в Закон № 44-ФЗ, предусматривающие:

1) сокращение максимального срока оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с 30 июня 2022 г. до семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке;

2) наделение Правительства Российской Федерации полномочиями на установление случаев, при которых к участникам закупок заказчиками будет применяться обязательное требование об отсутствии соответствующей информации в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) уточнение оснований для рассмотрения вопроса о включении информации об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков в случае неисполнения или исполнения ненадлежащим образом ими, предусмотренных заключенными с ними контрактами. В частности, вводится возможность рассмотрения вопроса о включении информации в такой реестр в случае принятия поставщиком (подрядчиком, исполнителем) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта при отсутствии оснований для его принятия;

4) замену ссылки на предусмотренный Налоговым кодексом Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц, на перечень, вводимый в рамках Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях реализации изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части расширения офшорных зон в рамках положений пункта 15 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принятых в составе Федерального закона от 29 ноября 2021 г. № 384-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году";

5) исключение из критериев отнесения заказчика к категории "заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства" факта регистрации заказчика на территории иностранного государства в связи со спецификой осуществления деятельности таких заказчиков на территории иностранных государств;

6) включение в состав категории "контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан" контрактов, предусматривающих поставку медицинских изделий, технических средств реабилитации, а также расширение возможности проведения запроса котировок в электронной форме при осуществлении закупки, по результатам которой заключается контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан;

7) установление запрета на использование иностранной валюты при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случая

обоснования и определения таких цен заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства;

8) расширение перечня заказчиков, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг которыми применяются закрытые конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем наделения Правительства Российской Федерации полномочиями по включению в него заказчиков, в отношении которых введены санкции и меры ограничительного характера;

9) установление возможности до 1 января 2024 года осуществлять закупки, предусматривающие заключение контрактов, предметом которых может быть одновременно выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства, а также поставка оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации такого объекта;

10) введение предусмотренного пунктом 54 перечня случаев осуществления закупок из одного источника либо у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), являющегося приложением № 3 к Протоколу о порядке регулирования закупок, являющегося приложением № 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., случая, устанавливающего возможность заключить контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на оказание услуг по подготовке космонавтов, по организации и обеспечению запусков космических аппаратов и управлению ими в полете, по созданию (разработке, изготовлению и испытанию) космической техники;

11) продление до 31 декабря 2024 г. ранее установленного до 31 декабря 2022 г. на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя особого порядка выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях осуществления закупок оборудования и техники, работ по выполнению инженерных изысканий, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции, капитальному и текущему ремонту, сносу объектов капитального строительства (включая автомобильные дороги), работ по содержанию автомобильных дорог и (или) искусственных дорожных сооружений территорий для обеспечения государственных нужд и муниципальных нужд муниципальных образований Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Законопроектом предусматривается исключение из предмета правового регулирования Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" отношений, связанных с установлением и оценкой применения обязательных требований в сфере действия законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также обязательных требований, устанавливаемых при осуществлении закупок отдельными видами юридических лиц, поскольку соответствующие требования в сфере закупок не могут по общему правилу устанавливаться в соответствии с указанным Федеральным законом, в том числе по причине невозможности определения их срока действия в соответствии с его статьей 3.

Законопроектом предусмотрен особый срок вступления в силу проектируемых изменений - со дня официального опубликования соответствующего федерального закона, за исключением его отдельным положений. Указанный срок обусловлен необходимостью срочного оказания проектируемых мер поддержки участникам контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг в условиях текущей экономической ситуации.

2. Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 N 339 "О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления".

При установлении дополнительных оснований закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) определен порядок их осуществления заказчиками.

В частности, заказчику необходимо будет учитывать условия, предусмотренные п.5 Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 N 339, а именно:

- указать в контракте конкретный подпункт Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 N 339, на основании которого составлен акт, в соответствии с которым осуществляется закупка;
- включить в контракт обоснование цены контракта;
- предусмотреть исполнение контракта и включить информацию в реестр контрактов в порядке, установленном законодательством о контрактной системе для контрактов, заключённых в соответствии с п.2 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе;
- не позднее 3 рабочих дней со дня, следующего за днем заключения контракта, направить в контрольный орган уведомление о закупке с приложением копии заключенного контракта.

3. Постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 г. N 340 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 4 июля 2018 г. N 783".

Введен бессрочный порядок списания неустойки с поставщиков, допустивших нарушения из-за внешних санкций.

В связи с принятием Федерального закона от 8 марта 2022 г. № 46-ФЗ внесены изменения в утвержденные постановлением Правительства РФ от 4 июля 2018 г. № 783 правила осуществления заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом (далее – Правила).

Действие Правил распространили на все контракты, независимо от года.

Списывается неустойка по контрактам, по которым обязательства не исполнены по причине не зависящих от сторон обстоятельств, влекущих невозможность исполнения контракта без изменений его условий, в связи с введением политических или экономических санкций в отношении РФ, граждан и организаций РФ, или мер ограничительного характера.

Случаи списания неустойки, определенные в пункте 3 Правил, дополнены случаем, когда неустойка списывается в полном объеме по контрактам, которые не исполнены из-за санкций. При этом списываются только начисленные и неуплаченные неустойки: нельзя списать или вернуть уплаченную поставщиком неустойку.

Для списания неустойки поставщику (подрядчику, исполнителю) необходимо составить обоснование обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта из-за санкций в письменной форме с приложением подтверждающих документов (при их наличии).

4. Постановление Правительства РФ от 12 марта 2022 г. N 353 "Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году".

Правительство РФ на один год пролонгировало ряд лицензий и других разрешений, срок действия которых истек с 14 марта или истекает до 31.12.2022 года, в том числе:
- лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (в т.ч. лицензии на розничную продажу в торговых объектах или в заведениях общепита);
- лицензии на ТВ- и радиовещание;
- разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух (если получатели этих документов — компании или ИП, которые работают на вредных объектах I категории);
- лицензии на водопользование;
- договоры пользования водными объектами;
- сертификаты о происхождении товара СТ-1.

В отношении, в частности, 168 разрешительных режимов регуляторы вправе в 2022 году ввести определенные послабления (п. 4 постановления), в том числе сокращение:
- срока выдачи, переоформления и продления разрешений;
- перечня документов и сведений, которые нужны для этих процедур;
- списка требований к соискателям и обладателям разрешений.

В частности, Правительство РФ предусмотрело особенности таких режимов для таких сфер, как строительство, оказание услуг связи, охраны окружающей среды, транспорта, торговли и др.

Кроме того, не должна взиматься госпошлина за выдачу и продление лицензий для любой деятельности и внесение изменений в их реестр по заявлениям, которые подали с 14 марта и до конца 2022 года.

5. Постановление Правительства РФ от 12 марта 2022 г. N 350 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

Скорректирован один из случаев, в которых при заключении контракта по 44-ФЗ указываются формула цены и максимальное значение цены контракта

Согласно внесенным изменениям, расширен один из случаев, при которых допускается указание формул или предельного значения, а именно:
- заключение на срок не менее чем 3 года контракта, в том числе контракта жизненного цикла, предметом которого является поставка, включая поставку по договору лизинга, и (или) сервисное обслуживание и (или) ремонт железнодорожного подвижного состава, транспортных средств метрополитена, внеуличного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автобусов, приводимых в движение исключительно электрическим двигателем и тяговой батареей, заряжаемой исключительно от внешнего источника электроэнергии, при начальной (максимальной) цене таких контрактов 1 млрд рублей и более.

6. Постановление Правительства РФ от 23 марта 2022 г. N 439 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

Правительство пролонгировало действие правил, введенных в 2021 году из-за резкого удорожания стройматериалов.

Так, заказчики из перечня смогут до конца 2022 года увеличить цену контракта на строительство, реконструкцию и капремонт, а также на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия. Эту возможность распространили и на контракты текущего года.

Поменять существенные условия строительных контрактов жизненного цикла или смешанных при цене 1 млн руб. и более и сроке действия не менее 1 года можно, если их заключили или заключат до 31 декабря 2022 года.

Заказчики спишут подрядчикам неустойки по контрактам, если к невозможности выполнить обязательства в полном объеме привел рост цен на стройматериалы как в 2021 году, так и в 2022 году.

7. Постановление Правительства РФ от 21 марта 2022 г. N 417 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Уточнены, в частности, правила ведения РНП в сфере госзаказа.

Согласно постановлению не включают в РНП поставщиков, не исполнивших обязательства по госконтрактам из-за иностранных санкций или иных внешних ограничений. При этом с поставщиков не сняли ответственность за отказ от исполнения контракта из-за санкций в отношении заказчика.

При этом, если поставщик (подрядчик, исполнитель) откажется работать с попавшим под санкции заказчиком и в связи с этим не исполнит контракт, информация об этом будет специально указана в РНП.

8. Постановление Правительства РФ от 29 марта 2022 г. N 506 "О товарах (группах товаров), в отношении которых не могут применяться отдельные положения Гражданского кодекса Российской Федерации о защите исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, выраженные в таких товарах, и средства индивидуализации, которыми такие товары маркированы".

Правительство РФ решило легализовать параллельный импорт отдельных товаров.

Разрешили ввозить в РФ без согласия правообладателей оригинальные иностранные товары, которые ввели в оборот за рубежом. Минпромторг утвердит специальный перечень такой продукции на основании предложений федеральных органов исполнительной власти.

Правительство сообщило, что в отношении этих товаров будут проводить все необходимые таможенные и контрольные процедуры.

9. Постановление Правительства РФ от 26 марта 2022 г. N 481 "Об утверждении Правил выдачи (перевода, отзыва) казначейского обеспечения обязательств и сроков проведения операций с казначейским обеспечением обязательств при банковском сопровождении и внесении изменения в Правила выдачи (перевода, отзыва) казначейского обеспечения обязательств и сроков проведения органами Федерального казначейства операций с казначейским обеспечением обязательств".

Установлены сроки проведения операций с казначейским обеспечением обязательств при банковском сопровождении госконтрактов.

Установлены порядок выдачи (перевода, отзыва) казначейского обеспечения обязательств и сроки проведения операций с казначейским обеспечением обязательств при банковском сопровождении госконтрактов.

Утвержденные правила устанавливают порядок выдачи (перевода, отзыва) казначейского обеспечения обязательств, предусмотренного статьей 242.22 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ), а также сроки проведения операций с казначейским обеспечением обязательств, выдаваемым для подтверждения обязанности Федерального казначейства обеспечить оплату обязательств получателя бюджетных средств в пределах

суммы, необходимой для оплаты указанных обязательств, возникающих в случаях, определенных федеральным законом о федеральном бюджете, а также в иных случаях, определенных БК РФ, при исполнении подлежащих банковскому сопровождению и предусматривающих условия о применении казначейского обеспечения обязательств:
- государственных (муниципальных) контрактов о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг (за исключением госконтрактов в рамках исполнения гособоронзаказа);
- иных договоров (соглашений), источником финансового обеспечения исполнения которых являются средства соответствующего бюджета (за исключением соглашений о предоставлении субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание ими госуслуг, выполнение работ).

10. Письмо Минфина России от 18.02.2022 N 24-06-07/11554 «О рассмотрении обращения»

Минфин России разъясняет, что в соответствии с ч. 5 ст. 15 Закона N 44-ФЗ при предоставлении юридическому лицу средств, указанных в абз. 2 п. 1 ст. 80 БК РФ, на это лицо распространяются положения Закона о контрактной системе, регулирующие деятельность заказчика, в случаях и в пределах, которые определены в рамках договоров об участии РФ, субъекта РФ или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций. При этом в отношении такого юридического лица при осуществлении им закупок за счет указанных средств применяются положения Закона о контрактной системе, регулирующие мониторинг закупок, аудит и контроль в сфере закупок.

Таким образом, в целях выполнения установленной ч. 1 ст. 30.1 Закона N 44-ФЗ обязанности осуществить закупки исходя из минимальной доли закупок, юридическое лицо обязано составить и разместить в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, предусмотренный ч. 2 ст. 30.1 Закона N 44-ФЗ.

11. Приказ Торгово-промышленной палаты РФ от 9 марта 2022 г. N 24 "О приостановлении действия тарифов, применяемых уполномоченными торгово-промышленными палатами в деятельности по свидетельствованию обстоятельств непреодолимой силы по договорам (контрактам), заключенным в рамках внутрироссийской экономической деятельности".

В связи со сложившейся сложной экономической обстановкой для российских хозяйствующих субъектов, вызванной введением рядом иностранных государств запретов и ограничений в области экономической деятельности, ТПП РФ и территориальные палаты будут выдавать бизнесу документы о форс-мажоре на бесплатной основе до конца апреля текущего года.

12. Письмо Торгово-промышленной палаты РФ от 11 марта 2022 г. N 02в/350 "О выдаче сертификатов о происхождении товара формы СТ-1".

Санкции недружественных государств предлагается признать в качестве обстоятельств непреодолимой силы.

Сообщается, что в настоящее время соответствующие законопроекты находятся на обсуждении в Правительстве РФ, Банке России и в Госдуме.

В этой связи ТПП РФ рекомендует приостановить рассмотрение торгово-промышленными палатами заявлений о выдаче заключений о свидетельствовании обстоятельств непреодолимой силы по договорам, заключенным в рамках

внутрироссийской экономической деятельности, в связи с санкционными ограничениями в отношении иностранных комплектующих и оборудования.

Прием соответствующих заявлений, а также выдача заключений об обстоятельствах непреодолимой силы по внутрироссийским контрактам по иным основаниям могут быть продолжены.

13. Новости ЕИС.

О размещении информации о независимых гарантиях в реестре независимых гарантий.

Напоминаем, что в соответствии с частью 8 статьи 45 Закона № 44-ФЗ информация о независимых гарантиях подлежит включению в реестр независимых гарантий, размещенный в ЕИС.

Исключением являются только независимые гарантии, которые выданы при осуществлении закупок в случае, предусмотренном пунктом 1 части 11 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, а именно: закрытых закупок для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну. Согласно части 8.1 статьи 45 Закона № 44-ФЗ информация о таких независимых гарантиях подлежит включению в ЗАКРЫТЫЙ реестр независимых гарантий, который не размещается в ЕИС.

Обращаем внимание, что в случае, если независимая гарантия выдана в качестве обеспечения заявки, то участник закупки при подаче заявки на участие в электронной процедуре указывает номер реестровой записи из реестра независимых гарантий, размещенного в ЕИС. В соответствии с пунктом 4 части 5 статьи 44 Закона № 44-ФЗ оператор электронной площадки проверят наличие номера реестровой записи в таком реестре и, в случае его отсутствия, возвращает заявку участнику закупки.

Также отметим, что согласно части 3 статьи 51 Закона № 44-ФЗ участник закупки одновременно с подписанием контракта по результатам проведения электронной процедуры размещает на электронной площадке документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта. При этом, если такое обеспечение предоставлено в виде независимой гарантии, то в соответствии с частью 8 статьи 45 Закона № 44-ФЗ информация о гарантии должна быть включена в реестр независимых гарантий, размещенный в ЕИС.

Отсутствие информации о такой независимой гарантии в реестре независимых гарантий, размещенном в ЕИС, может являться основанием для отказа в принятии заказчиком гарантии в соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 45 Закона № 44-ФЗ и, соответственно, для признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, если информация о независимой гарантии подлежит включению в реестр независимых гарантий, размещенный в ЕИС, то проверка наличия такой информации в реестре осуществляется посредством ЕИС.

В целях недопущения отказов в принятии независимых гарантий необходимо учитывать особенности закупки для корректного включения информации в соответствующий реестр независимых гарантий:

- реестр независимых гарантий, размещенный в ЕИС;
- ЗАКРЫТЫЙ реестр независимых гарантий (при осуществлении закупки в случае, предусмотренном пунктом 1 части 11 статьи 24 Закона № 44-ФЗ).

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с приказом Минфина России от 24.12.2021 № 225н и приказом Минфина России от 24.12.2021 № 226н ответственность за

корректность формирования информации, подлежащей включению в реестр независимых гарантий, несет уполномоченное лицо гаранта.

Источники, в том числе: КонсультантПлюс, Гарант.ру, Новости ЕИС, t.me/zakupki44fz, kodeks.ru, roszakupki.ru