Краткий информационный обзор № 4
по закупкам (ФЗ-44, ФЗ-223)

I. Изменения в НПА, разъяснения НПА

1. Постановление Правительства РФ от 01.12.2021 N 2151

Внесены изменения в ряд постановлений в сфере госзакупок. Уточнены цены контрактов, условия которых можно менять при невозможности исполнения контрактов по объективным причинам (100 млн руб. и выше):
- для контрактов жизненного цикла на срок не менее 3 лет для федеральных и региональных нужд, не менее 1 года для муниципальных нужд;
- строительных контрактов жизненного цикла (например, на проектирование или реконструкцию объекта капстроительства) на срок не менее 1 года;
- контрактов на выполнение НИОКР на срок не менее 1 года.

Особенности госзакупок в нерабочие дни для 2020 года распространили и на последующие годы, если такие дни установят в будущем. Также скорректированы правила автоматического переноса срока подачи предложений о цене контракта.

2. Постановление Правительства РФ от 4 декабря 2021 г. № 2201

Внесены существенные изменения в постановление Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. № 617, которым установлены ограничения допуска для целей госзакупок отдельных видов иностранных промышленных товаров, в части вопроса ограничения на закупки иностранной промышленной продукции.

В частности, уточняется, что правило «третий лишний» начинает работать только при двух условиях:
- на участие в закупке должно быть подано не менее двух заявок с предложением поставки товаров, произведенных только в странах – членах ЕАЭС;
- товары, предложенные в поданных заявках, не должны быть от одного производителя.

Актуализированы положения о подтверждении страны происхождения товара: подтверждением производства продукции на территории РФ или стран ЕАЭС будет признаваться наличие соответствующей записи в реестрах российской или евразийской промышленной продукции – в составе заявки достаточно будет представить (продекларировать) номер реестровой записи соответствующего реестра и информацию о количестве баллов (если установлено такое требование). В случае, если закупаемой продукции нет ни в одном из реестров, подтверждением страны может являться сертификат СТ-1.

Уточнен перечень попадающих под ограничения товаров: теперь он насчитывает 173 вида промышленной продукции.

Уточнен перечень случаев, при которых правило «третий лишний» не действует, в их числе техническая несовместимость закупаемых товаров с товарами, которые уже используются заказчиком, закупка запчастей и расходных материалов к используемой технике.

3. Постановление Правительства РФ от 01.12.2021 № 2151

Внесены изменения в ряд актов Правительства РФ по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, вступающие в силу с 0912 2021:

- исключено указание на применение особенностей осуществления закупок в период принятия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории РФ в связи с распространением новой коронавирусной инфекции только в 2020 году (изменение в постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 443). Также скорректированы правила автоматического переноса срока подачи предложений о цене контракта;
- в постановлении Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 уточнены особенности планирования на 2022 – 2024 гг. закупок лекарственных средств, закупок, осуществляемых закрытыми способами, закупок, осуществляемых федеральными ОИВ в области обороны и безопасности страны;
- при осуществлении закупки для нужд обороны страны и безопасности государства заказчики должны разместить в ЕИС план-график на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

С 01.01.2022 г.:
- внесены уточнения и дополнения в определенный постановлением Правительства РФ от 19.12.2013 № 1186 перечень контрактов, условия которых можно менять при невозможности исполнения по объективным причинам. С 1 января 2022 г. указанная норма заработает для следующих контрактов с ценой 100 млн. руб. и выше: КЖЦ на срок не менее 3 лет для федеральных и региональных нужд, не менее 1 года для муниципальных нужд; строительные КЖЦ на срок не менее 1 года; контракты на НИОКР на срок не менее 1 года;
- внесены изменения в утвержденные постановлением Правительства РФ от 30.06.2020 № 961 правила согласования контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком. В случае, если на участие в открытом электронном конкурсе или аукционе не подано заявок, либо все заявки отклонены, либо все не отозвавшие заявки участники признаны уклонившимися от заключения контракта, или заказчик отказался от заключения контракта с единственным участником закупки, то необходимо будет обращаться за согласованием в контрольный орган при НМЦК свыше 1 тыс. руб.

В иных случаях признания закупки несостоявшейся согласование потребуется при НМЦК свыше 500 тыс. руб. – для федеральных нужд, и свыше 250 тыс. руб. – для региональных и муниципальных нужд.

4. Постановление Правительства РФ от 6 декабря 2021 г. № 2213

Уточнены ограничения и запреты на закупки иностранной электроники и медтехники. В частности, внесены существенные изменения в импортозамещающий акт, регулирующий закупки электроники и медтехники (постановление Правительства РФ от 10 июля 2019 г. № 878):
- при закупке товаров, включенных в утвержденный Постановлением № 878 перечень, устанавливать ограничение допуска заказчики теперь должны будут всегда, без исключений. С 1 января «обойти» ограничение не будет возможности, так как изменениями отменены нормы о получении разрешения на закупку иностранной продукции в Минпромторге РФ;
- скорректировано условие применения правила «второй лишний»: теперь заказчик обязан будет отклонять все заявки на участие в закупке, в которых предлагается иностранная продукция, если на участие в закупке подана хотя бы одна заявка с предложением поставить не только российскую продукцию, но и продукцию из стран – государств Евразийского экономического союза;

- актуализированы положения о подтверждении страны происхождения товара: подтверждением производства продукции на территории РФ или стран ЕАЭС будет признаваться наличие соответствующей записи в реестре российской электронной продукции или евразийском реестре промышленной продукции – в составе заявки достаточно будет представить (продекларировать) номер реестровой записи соответствующего реестра и информацию о количестве баллов (если установлено такое требование).

В случае, если к поставке будет предлагаться товар из ЕАЭС, то подтверждением страны может являться сертификат СТ-1. Данная норма действует до 30 июня 2022 г. - для радиоэлектронной продукции, за исключением отдельных видов медтехники, а для отдельных видов медтехники – до 31 декабря 2022 г.

Также внесены изменения в утвержденные Постановлением № 878 правила формирования и ведения реестра российской радиоэлектронной продукции.

С 27 декабря 2021 г. уточнен перечень продукции, попадающей под ограничения: исключена позиция, классифицируемая кодом ОКПД2 – 26.20.2 – устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных. Данная позиция добавлена в утвержденный постановлением Правительства РФ № 616 от 30.04.2020 перечень промтоваров, попадающих под запрет.

5. Письмо Минфина России от 25.11.2021 № 24-03-07/95653

Нужно ли при описании объекта закупки руководствоваться КТРУ, если товары будут поставляться подрядчиком при выполнении работ?

В письме, отмечается, что Правила использования КТРУ не содержат специальных положений, касающихся использования каталога, в случае осуществления закупки работы, при выполнении которой осуществляется поставка товара. При этом подчеркивается, что товар, поставляемый при выполнении закупаемой работы, образует объект закупки, а также учитывая, что иного Правилами использования #КТРУ не определено, заказчик должен использовать каталог для применения информации о таком товаре и, соответственно, для описания объекта закупки.

6. Приказ Минстроя России от 14.10.2021 N 750/пр

В ЕИС разместили обновленные типовые условия госконтракта в сфере капстроительства. С прошлого года заказчики применяют типовые условия контракта на строительство (реконструкцию) объекта капстроительства. Их дополнили положением о том, что заказчик вправе принять и оплатить досрочно выполненные работы без изменения сметы контракта. Это возможно, если есть средства от перераспределения финансирования с поздних периодов на более ранние. Поправки вступили в силу 5 декабря 2021 года. Новшества распространили и на контракты, которые заключили до этой даты.

7. Приказ Минстроя России от 07.10.2021 N 728/пр

Минстрой России скорректировал порядок пересчета цены строительного госконтракта при удорожании материалов. С августа в методике составления сметы строительного контракта действует новый случай ее изменения — общая стоимость работ увеличилась не более чем на 30% в связи с удорожанием стройресурсов. Новую цену определяют по

формулам в зависимости от цены контракта. Минстрой уточнил пересчет. Так, для контрактов с ценой не выше 30 млн руб. в пересчете учтут не предвиденное при заключении контракта удорожание не только тех стройресурсов, которые еще не закупили, но и тех, что приобрели в течение 2021 года.

8. Письмо Федерального казначейства от 25.11.2021 г № 14-00-05/28954

Казначейство разъяснило вопросы по оформлению документов о приемке в ЕИС с 01.01.2022. Федеральное казначейство рассмотрело письмо по вопросу оформления документов о приемке товаров, работы (ее результатов), оказанной услуги в единой информационной системе в сфере закупок. По обозначенным в письме вопросам в рамках компетенции ведомство отметило следующее.

С 01.01.2022 в соответствии с поправками в статью 94 Закона № 44-ФЗ), внесенными Законом № 360-ФЗ, вступит в силу обязанность формирования и подписания документов о приемке, оформляемых в ходе исполнения государственных и муниципальных контрактов, заключенных по результатам электронных процедур, в электронной форме в ЕИС в сфере закупок. В период с 01.01.2022 документ о приемке, подписанный поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и заказчиком, будет размещаться на официальном сайте ЕИС в сфере закупок в составе сведений об исполнении контракта, а с 01.04.2022 дополнительно документ о приемке подписанный поставщиком (подрядчиком, исполнителем), документ о приемке подписанный поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и заказчиком, исправление документа о приемке подписанное поставщиком (подрядчиком, исполнителем), исправление документа о приемке подписанное поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и заказчиком, а также мотивированный отказ будут размещаться на официальном сайте ЕИС в сфере закупок самостоятельными документами, за исключением документов, формируемых при исполнении контрактов, заключенных по результатам закрытых электронных процедур. #казначейство #актирование

9. Письмо ФАС России от 08.12.2021 № МШ/105064/21 «По вопросу применения положений пунктов 27(2), 27(3) Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085»

Разъяснен порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства.

В частности, рассмотрены вопросы об установлении в документации о закупке:
- условия о минимальной стоимости контрактов (договоров), принимаемых к оценке;
- условия о подтверждении наличия опыта у участника закупки контрактами (договорами) по успешному выполнению работ без начисления к подрядчику неустойки (штрафов, пеней), а также о составе документов, подтверждающих наличие такого опыта;
- предельного срока исполнения принимаемых к оценке контрактов (договоров) и др.

10. На сайте ФАС России размещены реестры субъектов естественных монополий по состоянию на 01.12.2021 г. Все реестры в текстовых файлах формата можно скачать по ссылке: https://fas.gov.ru/documents/688046

II. Рекомендации

11. Формирование отчетов по закупкам товаров российского происхождения в рамках Закона № 223-ФЗ и Закона № 44 ФЗ

С 01.01.2021 заказчики, работающие в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, обязаны закупать товары российского происхождения в размере, не менее установленной минимальной доли.

Для подтверждения установленного объема закупок заказчики должны формировать и размещать в ЕИС соответствующие отчеты. Требования к подготовке и размещению отчетов утверждены:

- постановлением Правительства РФ от 03.12.2020 № 2014;
- постановлением Правительства РФ от 03.12.2020 № 2013;
- постановлением Правительства РФ от 27.05.2021 № 814.

Для выполнения заказчиками вышеуказанных требований в ЕИС реализована возможность формирования и размещения следующих отчетов:

- «Отчет об объеме закупок российских товаров», в части работы заказчиков в соответствии с Законом № 44-ФЗ. В текущей версии ЕИС заказчикам доступно формирование проекта отчета, а с 01.01.22 будет доступно его формирование и размещение. Информация об объеме закупок российских товаров формируется в отчете автоматически, по запросу пользователя, на основании сведений об исполнении контрактов, размещенных в реестре контрактов ЕИС.
- «Отчетность по договорам», в части работы в соответствии с Законом № 223-ФЗ. Отчетность формируется и размещается заказчиками в ЕИС ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за отчетным месяцем. Информация об объеме закупок товаров российского происхождения также формируется автоматически по запросу пользователя на основании сведений об исполнении договоров, размещенных в реестре договоров. Информацию по договорам, не подлежащим размещению в ЕИС, пользователь указывает в отчёте.

Подробно с информацией о работе с отчетами в ЕИС можно ознакомиться в документах:

- в части работы в соответствии с Законом № 44-ФЗ в руководстве пользователя «Отчетность по договорам», размещенном в личном кабинете пользователя ЕИС в разделе «База знаний» - «Руководства пользователя и видеоролики» - «Контроль и аудит» - «Отчетность»;
- в части работы в соответствии с Законом № 223-ФЗ в руководстве пользователя «Краткое руководство пользователя по формированию отчета о сведениях о закупках товара российского происхождения», размещенном в личном кабинете пользователя ЕИС в разделе «База знаний» - «Отчеты по договорам».

Источник: Новости ЕИС

12. Электронное актирование в сфере госзакупок и обмен с ЕИС в 1С: Бухгалтерии 8

С 01.01.2022, согласно изменениям Закона № 44–ФЗ, становится обязательным формирование и подписание документов о приемке в ЕИС в сфере закупок, в рамках исполнения контрактов, заключенных по результатам электронных процедур.

С учетом того, что поставщики при исполнении контрактов могут формировать проекты документов о приемке во внешних бухгалтерских системах, начиная с 01.07.2021 в ЕИС в сфере закупок доступен сервис информационного взаимодействия с такими системами.

Данный сервис обеспечивает прием проектов документов о приемке из внешних систем на стороне ЕИС в сфере закупок для их последующего подписания в ЕИС в сфере закупок и направления заказчику только при строгом соответствии документа форматам ЕИС в сфере закупок.

На текущий момент «1С: Бухгалтерия 8» (версии 3.0.105.3 КОРП) реализовала ряд доработок по взаимодействию с ЕИС в сфере закупок, а именно:

- возможность поставщикам подготовить проекты документов о приемке при исполнении контрактов «1С: Бухгалтерия 8», с последующим подписанием в личном кабинете ЕИС в сфере закупок;
- обмен документами с заказчиками через личный кабинет ЕИС в сфере закупок.

С информацией об информационном взаимодействии ЕИС в сфере закупок с внешними информационными системами можно ознакомиться на официальном сайте ЕИС.

13. Письмо Минфина России от 09.04.2020 № 24-03-07/34695.

Вправе ли стороны при исполнении контракта, в том числе заключенного с единственным поставщиком, согласовать изменения порядка оплаты по контракту (в частности, предусмотреть или отменить выплату аванса)?

Изменение порядка оплаты по контракту в ходе его исполнения нелегитимно в силу того, что в числе прочего обязательными его условиями являются условия о порядке и сроках оплаты товара, а также условия о размере аванса, если контрактом предусмотрена выплата аванса (п. 1 ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ). Частью 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ предусмотрена возможность изменения условий контракта при заключении и исполнении только в случаях, указанных в ст. 95 Закона № 44-ФЗ. При этом ст. 95 Закона № 44-ФЗ не предусмотрена возможность менять порядок и условия оплаты на этапе его исполнения.

14. Письмо Минфина от 07.07.2020 № 24-03-07/58556

Как правильно применить п. 3.1 ПП РФ от 16.09.2016 № 925, если заказчик планирует осуществить закупку радиоэлектронной продукции, но в реестре найти ее не может?

Согласно п. 1 ПП РФ от 16.09.2016 № 925 приоритет товарам российского происхождения и российским лицам должен предоставляться при осуществлении всех закупок, за исключением закупки у единственного поставщика. Если предметом закупки является радиоэлектронная продукция, заказчику необходимо проверить наличие такой продукции в реестре российской радиоэлектронной продукции, размещенной на сайте Минпромторга России на момент опубликования извещения о закупке, а также на этапе рассмотрения заявок.

По мнению Минфина России установление 30-процентной ценовой преференции в соответствии с п. 3.1 ПП РФ от 16.09.2016 № 925 возможно только в отношении радиоэлектронной продукции, включенной в единый реестр российской радиоэлектронной продукции. В иных же случаях ПП РФ от 16.09.2016 № 925 устанавливается 15-процентная ценовая преференция.

15. Письмо Минфина России от 25.05.2021 № 24-06-08/4026

Можно ла закупить технику, бывшую в употреблении, по Закону № 223-ФЗ?

Требования к описанию предмета закупки содержатся в ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, и среди них отсутствует обязанность заказчика закупать «новый» товар.

Формулировка «товар должен быть новым...» прямо прописана в Законе № 44-ФЗ, в Законе № 223-ФЗ такого требования нет, и если положением о закупке заказчика такое требование тоже никак не регламентировано, то заказчик вправе осуществлять закупку, предметом которой является техника, бывшая в употреблении.

Согласно позиции Минфина России, товары, бывшие в употреблении, можно закупать.

16. Где искать подрядчиков и тендеры?

Группа ВБЦ (к ним поступает 7 из 10 банковских гарантий в России) представила новую деловую социальную сеть с экосистемой для участия в Госзакупках — TenChat.

Соцсеть собирает данные по всем тендерам 44-ФЗ, 223-ФЗ и 615ПП. Доступны закупки с ЕИС, СБЕРБАНК АСТ, РТС-Тендер, НЭП-Фабрикант, Zakaz RF, РОСЭЛТОРГ, АСТ ГОЗ, РАД, ТЭК-Торг, ЭТП ГПБ и других ЭТП. Там же можно проверить «от» и «до» любого контрагента России.

Пользователю доступны фильтры подбора по региону, НМЦК и другим параметрам. Любопытная функция – алгоритм «ГосТиндер» – автопоиск тендеров по ИНН компании с помощью искусственного интеллекта.

Недавно в соцсеть добавили «Связи» – удобный способ поиска подрядчиков, заказчиков и других специалистов. В TenChat уже более 125 000 пользователей, приложение доступно в AppStore и Google Play.

III. Правоприменительная практика (суды, ФАС)

17. Определение ВС РФ от 08.02.2021 № 305-ЭС20-18251 по делу № А40-146460/2019

По какой цене будут оплачивать товары, если победитель на УСН?

Суть иска: Заказчик провел аукцион на поставку оргтехники по 44-ФЗ (извещение № 0372100048819000258) и направил победителю проект контракта с НДС. Поставщик предложил исключить НДС из контракта, так как он находится на УСН. Заказчик не согласился с изменениями, поэтому поставщик обратился с жалобой в ФАС. Контролеры приняли доводы поставщика: заказчик нарушает требования ч. 1 ст. 34 44-ФЗ, отказываясь исключить НДС из цены. Заказчик не согласился с решением и обратился в суд.

Решение: Суд первой инстанции, апелляция и кассация отказали заказчику.

Верховный суд отменил судебные акты и удовлетворил его требования: то, что заказчик указал в проекте контракта цену с НДС, не обязывает победителя на УСН платить НДС. Такая обязанность может возникнуть, когда контрагент выставляет счет-фактуру с выделенной в нем суммой налога (п. 5 ст. 173 НК РФ, постановление Конституционного суда РФ № 17-П от 03.06.2014). Раз указание в проекте контракта цены с НДС не противоречит ни 44-ФЗ, ни Налоговому кодексу, значит оно не могло нарушить права победителя закупки на УСН.

Данная правовая позиция ранее уже высказывалась Судебной коллегией по экономическим спорам Верховного Суда РФ в определении от 30.05.2019 № 305-ЭС19-391.

18. Установка иностранного программного обеспечения на закупаемое государственными учреждениями оборудование недопустима

УФАС по Ростовской области обращает внимание заказчиков на позицию ФАС России относительно закупки программного обеспечения.

Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 г. № 1236 «Об установлении запрета на допуск иностранного программного обеспечения при закупках для государственных и муниципальных нужд» в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей устанавливает запрет на закупку иностранного программного обеспечения. Необходимо отметить, что программное обеспечение может быть, как самостоятельным объектом закупки, так и уже быть установленным на оборудовании, являющемся объектом закупки.

ФАС России считает, что вне зависимости от объекта закупки заказчики обязаны установить запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, если предполагается его наличие в закупаемом оборудовании. Данное требование обусловлено государственной политикой, направленной на обеспечение информационной безопасности при функционировании государственных органов.

Данная позиция изложена в Решении ФАС России от 24.10.2019 г. по делу № 19/44/105/2822 и подтверждена выводом суда апелляционной инстанции (Постановление Девятого ААС от 30.09.2020 г. по делу № А40-1776/2020).

На прошедшей неделе Ростовское УФАС России рассмотрело дело, возбужденное по жалобе на нарушение национального режима при закупке компьютерного оборудования. Заказчик, полагая, что на предустановленное программное обеспечение требования закона «О контрактной системе…» не распространяются, не применил национальный режим при проведении закупки.

В результате антимонопольный орган выдал заказчику предписание, в соответствии с которым он обязан внести изменения в документацию и извещение, разместить закупку в соответствии с положениями, определяющими национальный режим.