Краткий информационный обзор № 10/2022
по закупкам (ФЗ-44, ФЗ-223)

1. Госдума РФ приняла закон (ранее законопроект N84812-8) о продлении действующих мер поддержки сферы госзакупок в условиях антироссийских санкций.

С принятием этого закона участники закупок смогут изменять существенные условия контрактов (предмет, цена, срок, порядок оплаты), заключенных до 1 января 2024 года. При условии, что исполнение таких контрактов стало невозможным по независящим от сторон обстоятельств. Впрочем, изменить условия таких контрактов будет возможно только на основании решения правительства РФ, региональных или местных органов власти.

Также до 1 января 2024 года станет возможным изменение (по соглашению сторон) существенных условий "оборонных" контрактов с единственным поставщиком.

Помимо этого, этот документ продлевает до 31 декабря 2023 года право правительства РФ и региональных органов власти устанавливать дополнительные случаи закупок у едпоставщиков. На этот же время продлевается действие моратория на применение антимонопольного законодательства к таким закупкам.

Еще одно положение предусматривает, что правительство РФ временно, до 31 декабря 2023 года, сможет устанавливать дополнительные случаи применения закрытых способов осуществления закупок. При этом оговаривается, что информация о проведении таких закупок не будет размещаться в открытом доступе.

Также документом вводится новое основание для закупок у едпоставщика. Такой способ закупки госзаказчики смогут использовать при закупке услуг по хранению материальных ценностей государственного материального резерва.

Кроме того, в документе уточняются положения закона "О контрактной системе" (N 44-ФЗ) о закупках у едпоставщика для целей обеспечения обороны и безопасности государства. В частности, оговаривается, что Минобороны РФ и другие федеральные ведомства (их перечень будет определять правительство РФ - ИФ), а также их подведомственные организации смогут осуществлять закупки у едпоставщика в целях проведения специальной военной операции.

2. Постановление Правительства РФ от 15 октября 2022 г. N 1838 "Об изменении существенных условий контрактов, заключенных для обеспечения федеральных нужд, в связи с мобилизацией в Российской Федерации, об изменении некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. N 1663".

Установлена возможность изменения существенных условий контракта, заключенного для обеспечения федеральных нужд, если при его исполнении возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения в связи с мобилизацией в РФ.

Также в ряд актов Правительства внесены поправки, предусматривающие в т.ч:

- невключение информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр, если надлежащее исполнение договора (контракта) оказалось невозможным в связи с мобилизацией;

- полное списание неустоек (штрафов, пеней), если обязательства не были исполнены по причине возникновения при исполнении контракта не зависящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения в связи с мобилизацией;
- установление особенностей документооборота при осуществлении закрытых конкурентных закупок в электронной форме, проводимых в случаях, определенных Правительством.

3. Постановление Правительства РФ от 12 октября 2022 г. N 1809 "О внесении изменения в особенности внесения изменений в проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий, получившие положительное заключение государственной экспертизы, в том числе в связи с заменой строительных ресурсов на аналоги, особенности и случаи проведения государственной экспертизы проектной документации"

Постановление вносит изменения в особенности внесения изменений в проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий, получившие положительное заключение государственной экспертизы, в том числе в связи с заменой строительных ресурсов на аналоги, особенности и случаи проведения государственной экспертизы проектной документации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 04.04.2022 № 579.

Постановлением установлено, что в целях оперативного восстановления объектов транспортной инфраструктуры, являющихся объектами федерального значения, при осуществлении реконструкции и капитального ремонта таких объектов государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий проводится в части проверки достоверности определения сметной стоимости строительства этих объектов с выдачей соответствующего заключения. Срок проведения такой экспертизы не должен превышать 10 рабочих дней. При этом начало выполнения работ по реконструкции, капитальному ремонту таких объектов допускается до получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

4. Постановление Правительства РФ от 21 октября 2022 г. N 1880 "О внесении изменений в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2022 г. N 680".

В 2023 г., так же как и в 2021-2022, можно будет менять существенные условия государственных и муниципальных контрактов на строительство, реконструкцию, капремонт, снос объекта капстроительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия при возникновении независящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения. В частности, из-за роста стоимости стройматериалов может быть увеличена цена контракта.

5. Проект постановления Правительства РФ.

Планируют изменить списки товаров и правила применения нацрежима в госзакупках.

Предложено уточнить перечни иностранных медизделий и промтоваров с ограничениями допуска. При закупках последних планируют ввести механизм "второй

лишний". Список импортной продукции с запретом на допуск и условия его неприменения тоже хотят скорректировать.

В некоторых основаниях для неприменения запрета планируют уточнить исключения, когда нацрежим устанавливают (с. 1 проекта изменений). Так, одно из таких оснований — закупка единицы товара с ценой не более 300 тыс. руб. или совокупности этих товаров на общую стоимость менее 1 млн руб., кроме ряда продукции. Из ее числа хотят убрать, например, инструмент ручной прочий, но добавить вакуумные пробирки для взятия крови ИВД.

Общественное обсуждение проекта завершается 4 ноября.

6. Приказ Минстроя России от 14.06.2022 г. N 484/пр с изменениями в Приказ Минстроя России от 23.12.2019 г. N 841/пр, которым утверждены:
- Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) (далее - Порядок);
- Методика составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства (далее - Методика).

Приказом определено, что Порядок распространяется не только на государственных и муниципальных заказчиков, но также на заказчиков, указанных в ч.1, 2, 4 и 5 ст.15 Закона N 44-ФЗ.

Также в Порядок вносятся изменения относительно особенностей и формул определения НМЦК в зависимости от вида осуществляемых закупок (подрядные работы по инженерным изысканиям, строительству, реконструкции и т.д.).

В Методике уточнены положения об ее использовании, а также обновлены некоторые рекомендуемые образцы (Смета контракта).

Таким образом, при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности, извещения о которых будут размещены в единой информационной системе с 15.10.2022, заказчикам необходимо учесть изменения в Приказе Минстроя России от 23.12.2019 г. N 841/пр.

7. Письмо Минстроя России от 04.10.2022 N 51210-СМ/08 «Информационное письмо по вопросу использования в проектной документации характеристик материалов и оборудования без указания конкретных марок в случае, если при строительстве объекта могут быть использованы аналоги, соответствующие установленным характеристикам».

В соответствии с частью 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) состав и содержание проектной документации определяются Правительством Российской Федерации. Правительством Российской Федерации также могут устанавливаться отдельные требования к составу и содержанию рабочей документации.

Согласно пункту 22 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. N 87 (далее - Положение N 87), подраздел "Технологические решения" проектной документации объектов производственного назначения содержит, в том числе:

- характеристику принятой технологической схемы производства в целом и характеристику отдельных параметров технологического процесса, требования к организации производства, данные о трудоемкости изготовления продукции - для объектов производственного назначения;
- обоснование показателей и характеристик принятых технологических процессов и оборудования;
- обоснование количества и типов вспомогательного оборудования, в том числе грузоподъемного оборудования, транспортных средств и механизмов;
- перечень мероприятий по обеспечению выполнения требований, предъявляемых к техническим устройствам, оборудованию, зданиям, строениям и сооружениям на опасных производственных объектах.

Таким образом, Положение N 87 не содержит требований о включении в проектную документацию сведений о конкретных товарных знаках и изготовителях применяемого технологического или инженерного оборудования, применяемых изделий и материалов, равно как и запрета на указание данных сведений.

Статьей 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно статьям 758, 759 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ подрядчик (проектировщик, изыскатель) обязуется по заданию заказчика разработать техническую документацию и (или) выполнить изыскательские работы, а заказчик обязуется принять и оплатить их результат.

По договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ заказчик обязан передать подрядчику задание на проектирование, а также иные исходные данные, необходимые для составления технической документации. Задание на выполнение проектных работ может быть по поручению заказчика подготовлено подрядчиком. В этом случае задание становится обязательным для сторон с момента его утверждения заказчиком.

Подрядчик обязан соблюдать требования, содержащиеся в задании и других исходных данных для выполнения проектных и изыскательских работ, и вправе отступить от них только с согласия заказчика.

Форма задания застройщика или технического заказчика на проектирование объекта капитального строительства, строительство, реконструкция, капитальный ремонт которого осуществляются с привлечением средств бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минстроя России от 21 апреля 2022 г. N 307/пр, также содержит требования к основному технологическому оборудованию (указываются только тип и основные характеристики по укрупненной номенклатуре, требования к составу оборудования (основное и комплектующее технологическое и вспомогательное оборудование), требование о выборе оборудования на основании технико-экономических расчетов, технико-экономического сравнения вариантов).
Кроме того, приказом Минстроя России от 10 июня 2020 г. N 313/пр утверждены Методические рекомендации о проектах заданий на проектирование для бюджетных объектов.

Так как предмет экспертизы проектной документации включает, в том числе оценку соответствия проектной документации заданию застройщика или технического заказчика на проектирование (часть 5 статьи 49 Кодекса), у экспертных организаций есть полномочия на предмет проверки использования в проектной документации технологического и инженерного оборудования без указания конкретных марок в случае, если при строительстве объекта могут быть использованы аналоги, соответствующие установленным в задании на проектирование характеристикам.

Также с учетом экономической ситуации, связанной с нарушением логистической цепочки поставки материалов и оборудования, целесообразно не включать в проектную документацию сведения о конкретных товарных знаках и изготовителях применяемого технологического или инженерного оборудования, изделий и материалов, а указывать только их характеристики с возможностью замены на аналоги, соответствующие установленным характеристикам.

При этом в задании на проектирование возможно указание конкретного оборудования, если это необходимо.

8. Письмо Минфина России от 05.09.2022 N 24-07-07/86056 «О рассмотрении обращения».

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение по вопросам применения положений Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ), сообщает следующее.

Согласно части 5 статьи 3 Закона N 223-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен составлять не более семи рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, а также если иной срок оплаты установлен заказчиком в положении о закупке.

Частью 5 статьи 3 Закона N 223-ФЗ установлено, что при установлении заказчиком сроков оплаты, отличных от сроков оплаты, предусмотренных частью 5 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, в положение о закупке включаются конкретные сроки оплаты и (или) порядок определения таких сроков, а также устанавливается перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых применяются такие сроки оплаты.

Таким образом, заказчик вправе установить в положении о закупке сроки оплаты, отличные от предусмотренных частью 5 статьи 3 Закона N 223-ФЗ сроков оплаты, при условии соблюдения требований части 5 статьи 3 Закона N 223-ФЗ.

При этом Департамент сообщает, что Минфином России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации, который размещен на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу: https://regulation.gov.ru/projects#npa=129679, в том числе предусматривающий изменения в Положение о размещении в единой информационной системе информации о закупке (далее - ЕИС), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 N 908, в части формирования с помощью функционала ЕИС документа, содержащего основные сведения о положении о закупке, в том числе перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых применяются сроки оплаты, отличные от сроков оплаты, предусмотренных частью 5 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, который формируется с использованием Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008).

9. Минфин России разъяснил порядок подтверждения соответствия участника закупки дополнительным требованиям

Представители Минфина России в своем письме разъяснили, что при осуществлении закупок в соответствии с позициями, указанными в абз. 5 подп. "б" п. 3 постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 (далее – Постановление № 2571), подтверждением наличия соответствующего опыта у участника является только исполненный контракт, заключенный в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, или исполненный договор, заключенный в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ. В случае осуществления иных закупок, подпадающих под действие Постановления №2571, подтверждением соответствия дополнительному требованию о наличии опыта является любой исполненный участником закупки договор, в том числе заключенный в соответствии с Законами № 44-ФЗ или № 223-ФЗ (Письмо Минфина России от 01.09.2022 № 24-06-06/85201).

При этом договор (контракт) должен быть заключен с участником и исполнен в полном объеме. Это будет являться подтверждением наличия опыта у конкретного лица, позволяющего сделать вывод об объеме выполненных работ, оказанных услуг непосредственно этим участником. Полное исполнение сторонами обязательств по договору (контракту) включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (их результатов) и оплату заказчиком исполненного по контракту.

Также отмечается, что рассматривая вопрос об установлении дополнительных требований заказчик должен исходить из объекта закупки, в том числе учитывая вид работ, услуг, тип объекта, а также НМЦК.

В случае, если заказчик или комиссия обнаружит, что участник не соответствует требованиям, указанным в ч. 1, ч. 1.1, ч. 2 и ч. 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии этим требованиям, участник подлежит отстранению от участия в закупке или заказчиком может быть принято решение об отказе от заключения контракта с таким участником в любой момент до заключения контракта.

10. Совместное письмо Минфина России от 03.10.2022 № 24-01-07/952 79 и Минстроя России от 03.10.2022 № БО737-Си/02 о подтверждении членства участника закупки в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объекта капитального строительства для целей участия в закупках в соответствии с Законом № 44-ФЗ.Минфин и Минстрой России о подтверждении членства участника в СРО для участия в закупках по Закону № 44-ФЗ.

Согласно тексту письма, наличие сведений в едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах в настоящее время является подтверждением членства в соответствующей саморегулируемой организации. При осуществлении закупки, в извещении об осуществлении которой установлено требование к участникам закупки о членстве в соответствующей саморегулируемой организации:

- требование к подтверждающему документу в извещении об осуществлении закупки не устанавливается, подтверждающий документ в заявке на участие в закупке не представляется;
- в случае отсутствия сведений об участнике закупки в вышеуказанном едином реестре, заявка такого участника закупки отклоняется в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 11 статьи 48, подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49, подпунктом «а» пункта 1 части 3 статьи 50 Закона № 44-ФЗ на основании пункта 3 части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ в связи с несоответствием участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

11. Письмо Минфина России от 03.10.2022 N 24-01-07/95279 и Минстроя России от 03.10.2022 N Б0737-СИ/02

Минфин и Минстрой указали: с 1 сентября от участников госзакупок не требуют выписку из реестра членов СРО; с учетом поправок к ГрК РФ заказчики не вправе требовать от участников подтверждать членство в СРО документами при закупке работ:

- по изысканиям и проектированию;
- строительству, реконструкции, капремонту, сносу объектов капстроительства.

Информации из единого реестра сведений о членах СРО и их обязательствах достаточно, чтобы подтвердить, отвечает ли участник условиям закупки. Если данных о нем нет в реестре, заявку отклоняют за несоответствие требованиям извещения.

Источники, в том числе: КонсультантПлюс, Гарант.ру, Новости ЕИС, t.me/zakupki44fz, kodeks.ru, roszakupki.ru.