

Краткий информационный обзор № 12/2022 по закупкам (ФЗ-44, ФЗ-223)

1. Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. N 500-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Должностные лица антимонопольного органа вправе по мотивированному требованию в установленный срок при проведении плановых и внеплановых проверок получать объяснения от контролируемых лиц.

В резолютивной части решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства нужно указывать в т. ч. выводы о наличии оснований для освобождения одного из ответчиков по делу от административной ответственности за заключение ограничивающего конкуренцию соглашения, совершение ограничивающих конкуренцию согласованных действий и (или) для смягчения ответственности одного или нескольких ответчиков по делу (без указания их наименований).

Для смягчения ответственности за вышеуказанные действия или освобождения от нее хозяйствующий субъект сможет заявить о совершенных действиях до оглашения резолютивной части решения.

В госзакупках станут предупреждать о наказании за антиконкурентные соглашения.

С 1 января 2024 года госзаказчики включают новую информацию в извещение о закупке. Речь идет о предупреждении об административном и уголовном наказаниях за нарушение требований антимонопольного законодательства о запрете антиконкурентных действий и соглашений. Новшество применяют в том числе при закупках у единственного поставщика и закрытых процедурах.

2. Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. N 498-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Внесены следующие важные изменения в два закона о закупках, вступившие в силу с 5 декабря 2022 года: в Законе № 44-ФЗ:

- в статье 3 (п. 4 ч. 1) уточнено понятие участника закупки: ими не могут являться иностранные агенты в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»;

- часть 1 статьи 31 дополнена пунктом 10(1) следующего содержания: "участник закупки не является иностранным агентом", а часть 8 статьи 31 дополнена ссылкой на новый пункт.

Таким образом, участники в заявках на участие должны декларировать соответствие данному требованию (что участник закупки не является иностранным агентом), а комиссия по закупкам при рассмотрении заявок обязана проверить соответствие участника закупки данному требованию.

Проверка осуществляется в опубликованном на сайте Минюста РФ реестре иностранных агентов.

В Законе № 223-ФЗ часть 5 статьи 3 изложена в новой редакции, согласно которой участником закупки не может быть юридическое или физическое лицо, являющееся

иностранным агентом: "5. Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года N 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием", либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, за исключением физического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года N 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием".

3. Постановление Правительства РФ от 6 декабря 2022 г. N 2233 "О внесении изменения в пункт 7 Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Государственным заказчикам разрешили закупать менее энергоэффективные телевизоры.

Подпункт "а" пункта 7 Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. N 1221 "Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд", после слов "за исключением ламп электрических бытовых" дополнить словами "и телевизоров".

4. Постановление Правительства РФ от 14.11.2022 г. N 2057 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ".

Для федеральных заказчиков утверждены предельные размеры обеспечения исполнения контракта при закупке проектных, изыскательских и строительных работ по 44-ФЗ

Постановлением установлены предельные размеры обеспечения исполнения контракта при закупке проектных, изыскательских и строительных работ объектов капитального строительства, возводимых за счет средств федерального бюджета.

Так, предельный размер обеспечения исполнения контракта при такой закупке не может превышать:

а) 20% от начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК), если такая цена составляла менее 1 млрд рублей;

б) 15% - для контрактов стоимостью более 1 млрд рублей.

Таким образом, получатели средств федерального бюджета при осуществлении закупок в целях выполнения проектных, изыскательских и строительных работ устанавливают обеспечение исполнения контракта в извещении, руководствуясь предельными размерами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14.11.2022 г. N 2057.

5. Распоряжение Правительства РФ от 18 ноября 2022 г. N 3514-р.

Определили государственных заказчиков, которые могут закупать товары для безопасности государства у единственного поставщика

У единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) возможны закупки товаров, работ, услуг в целях проведения специальной военной операции, а также для выполнения специальных задач по обеспечению обороны и безопасности государства, в т.ч. противодействия терроризму. Правительство РФ установило, что такие закупки могут выполнять МВД, МЧС, СВР, ФСБ, Росгвардия, ФСО, ФСИН, ГУСП и Росрезерв.

6. Распоряжение Правительства РФ от 05.12.2022 N 3760-р.

Изменился перечень заказчиков по Закону N 223-ФЗ, чьи проекты планов закупок оцениваются на соответствие законодательству.

Правительство РФ внесло изменения в перечень конкретных заказчиков регионального уровня, чьи проекты планов закупки товаров, работ, услуг (в том числе инновационной и высокотехнологичной продукции, лекарственных средств) подлежат оценке соответствия требованиям законодательства, предусматривающим участие МСП в закупке, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 19.04.2016 N 717-р в соответствии с пп. "б" п. 2 ч. 8.2 ст. 3 Закона N 223-ФЗ.

Оценка документов планирования проводится Корпорацией МСП или органами исполнительной власти субъектов РФ.

7. Приказ Минфина России от 08.11.2022 N 160н "Об утверждении Порядка формирования уникального номера реестровой записи в реестре контрактов, содержащем сведения, составляющие государственную тайну" Утвержден порядок формирования уникального номера реестровой записи в реестре контрактов, содержащем сведения, составляющие государственную тайну.

09.12.2022 на Официальном интернет-портале правовой информации размещен приказ Минфина России от 08.11.2022 № 160н, который утверждает порядок формирования уникального номера реестровой записи в реестре контрактов, содержащем сведения, составляющие государственную тайну.

8. Приказ Минфина России от 19 сентября 2022 г. N 141н "О внесении изменений в Порядок учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 октября 2020 г. N 258н".

24.11.2022 на Официальном интернет-портале правовой информации размещен приказ Минфина России от 19.09.2022 № 141н (далее – Приказ). Данный Приказ вносит изменения в Порядок учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства, утвержденный приказом Минфина России от 30.10.2020 № 258н, и является частью комплексных поправок нормативных правовых актов, связанных с сокращением сроков оплаты по контрактам.

Приказ, в том числе, устанавливает обязанность по формированию сведений о бюджетных и денежных обязательствах (далее – соответственно БО и ДО) исключительно с использованием ЕИС в сфере закупок на основании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика,

исполнителя), а также контракта, подлежащего включению в реестр контрактов в соответствии со статьей 103 Закона № 44-ФЗ (далее – реестр контрактов).

Также Приказом внесены изменения в части контроля сведений о БО и ДО в целях постановки на учет, которые вступают в силу с 01.07.2023.

Контроль сведений о принимаемых и принятых БО будет осуществляться сотрудниками территориальных органов Федерального казначейства в ЕИС в сфере закупок одновременно с направлением соответственно извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а также сведений о государственном контракте, информация о котором подлежит размещению в реестре контрактов.

Предусмотрен автоматический контроль сведений о ДО, а также автоматическое направление извещения о поставке на учет или уведомления, содержащего информацию о причинах отказа от принятия к исполнению ДО с использованием ЕИС в сфере закупок.

9. Письмо Минфина России от 09.11.2022 N 24-06-07/108776 «О рассмотрении обращения».

Минфин рассказал о порядке одностороннего отказа от контракта, заключенного с единственным контрагентом по результатам несостоявшейся закупки в части порядка направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ.

Пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ установлено, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае заключения контракта в соответствии с пунктом 6 части 2, пунктом 6 части 3, пунктом 2 части 4, частями 5, 6 и 8 статьи 52 Закона N 44-ФЗ в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в соответствии с Законом N 44-ФЗ. При этом контракт заключается в соответствии с требованиями части 5 статьи 93 Закона N 44-ФЗ.

Таким образом, в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в соответствии с Законом N 44-ФЗ, контракт с участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке, соответствующую требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, заключается в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ в порядке, установленном Законом N 44-ФЗ.

Согласно части 8 статьи 95 Закона N 44-ФЗ расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

При этом заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом (часть 9 статьи 95 Закона N 44-ФЗ).

Пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона N 44-ФЗ установлено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 указанной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, заказчик с использованием единой информационной системы (далее - ЕИС) формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в ЕИС.

В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 Закона N 44-ФЗ, такое решение не размещается на официальном сайте.

Таким образом, при принятии решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения несостоявшихся электронных процедур, заказчик направляет такое решение поставщику (подрядчику, исполнителю) в порядке, установленном частью 12.1 статьи 95 Закона N 44-ФЗ.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через 10 дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (часть 13 статьи 95 Закона N 44-ФЗ).

При этом заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 статьи 95 Закона N 44-ФЗ.

Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта (часть 14 статьи 95 Закона N 44-ФЗ).

10. Письмо Минфина России от 22.11.2022 № 24-01-07/114061 «О заключении контрактов со встречными инвестиционными обязательствами».

Письмо выпущено в связи с вступлением в силу Федерального закона от 28.06.2022 № 231-ФЗ, который упростил заключение контрактов со встречными инвестиционными обязательствами.

В письме разъяснены следующие моменты.

1. Об определении заказчика закупки, предусматривающей заключение контракта со встречными инвестиционными обязательствами.

Статьей 111⁴ Закона N 44-ФЗ предусмотрены требования к организации и осуществлению закупки, предусмотренной указанной статьей, в частности, установлено, что заказчик определяется актом высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

Закон N 44-ФЗ не содержит ограничений в отношении вида заказчика, который в установленном порядке может осуществлять закупку, предусматривающую заключение контракта со встречными инвестиционными обязательствами, в том числе не ограничивает возможность определения актом высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации муниципального заказчика в качестве заказчика, осуществляющего такую закупку.

Вместе с тем определение заказчика осуществляется с учетом положений отраслевого законодательства Российской Федерации, в том числе положений бюджетного законодательства Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федерального закона от 21 декабря 2021 г. N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

2. О проведении совместного конкурса при осуществлении предусмотренной статьей 111⁴ Закона N 44-ФЗ закупки для нужд одного субъекта Российской Федерации.

Предусмотренный статьей 25 Закона N 44-ФЗ совместный конкурс предполагает осуществление одинаковых закупок несколькими заказчиками, которые самостоятельно заключают контракты с одним участником закупки, определенным организатором совместного конкурса в качестве поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 111⁴ Закона N 44-ФЗ закупка осуществляется путем проведения открытого конкурса в электронной форме (электронного конкурса) с учетом особенностей, предусмотренных указанной статьей. Так, пунктом 1 части 2 статьи 111⁴ Закона N 44-ФЗ предусмотрено, что актом высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации определяется заказчик.

Определение указанным актом нескольких заказчиков не предусмотрено.

При осуществлении предусмотренной статьей 111⁴ Закона N 44-ФЗ закупки для нужд одного субъекта Российской Федерации контракт со встречными инвестиционными обязательствами предполагает исполнение поставщиком (исполнителем) обязательств инвестиционного характера перед одним заказчиком, в связи с чем проведение совместного конкурса при осуществлении такой закупки для нужд одного субъекта Российской Федерации не предусмотрено.

Дополнительно Департамент обращает внимание на наличие механизма осуществления централизованных закупок. В частности, положения части 3 статьи 26 Закона N 44-ФЗ позволяют высшему исполнительному органу субъекта Российской Федерации возложить полномочия на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты, для нескольких органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, казенных, бюджетных учреждений и государственных унитарных предприятий субъекта Российской Федерации на один орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или одно казенное учреждение субъекта Российской Федерации.

Реализация указанного механизма позволяет консолидировать потребности нескольких заказчиков субъекта Российской Федерации в одном уполномоченном органе (учреждении), который (которое) заключает один контракт с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и обеспечивает его исполнение.

Соответственно, такой уполномоченный орган (учреждение) может стать заказчиком по контракту со встречными инвестиционными обязательствами для обеспечения потребностей нескольких органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, казенных, бюджетных учреждений и государственных унитарных предприятий субъекта Российской Федерации.

3. Об определении в акте высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации минимального количества товара, возможность производства которого должна быть обеспечена создаваемым, модернизируемым, осваиваемым производством, и (или) минимального объема услуги, возможность оказания которой должна быть обеспечена с использованием создаваемого, реконструируемого имущества (недвижимого имущества или недвижимого имущества и движимого имущества, технологически связанных между собой).

Положения пункта 7 части 2 статьи 111⁴ Закона N 44-ФЗ позволяют установить актом высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации требования к минимальной мощности производства товара и (или) имущественного комплекса для оказания услуги. При этом Закон N 44-ФЗ не содержит взаимосвязи между такими требованиями и количеством закупаемого товара (объемом закупаемой услуги).

Требования к указанной минимальной мощности определяются высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации самостоятельно, в том числе исходя из целей и задач промышленной политики, реализуемой в субъекте Российской Федерации.

4. О предмете контракта со встречными инвестиционными обязательствами и его отдельных условиях.

4.1. Контракт со встречными инвестиционными обязательствами является контрактом на поставку товара и (или) оказание услуги для удовлетворения потребностей заказчика, который также содержит дополнительные обязательства поставщика (исполнителя) инвестиционного характера.

Положения Закона N 44-ФЗ допускают возможность заключения в соответствии со статьей 111⁴ Закона N 44-ФЗ контракта со встречными инвестиционными обязательствами, предметом которого может быть одновременно поставка товара (со встречными инвестиционными обязательствами поставщика по созданию, модернизации, освоению производства такого товара), а также оказание услуги (со встречными инвестиционными обязательствами исполнителя по созданию, реконструкции имущества (недвижимого имущества или недвижимого имущества и движимого имущества, технологически связанных между собой), предназначенного для оказания такой услуги).

В свою очередь пункта 48 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ не ограничивают возможность заключения заказчиком субъекта Российской Федерации (на основании акта высшего исполнительного органа государственной власти которого осуществлена закупка, по результатам которой заключен контракт со встречными инвестиционными обязательствами) или заказчиком муниципального образования (находящегося на территории данного субъекта Российской Федерации) одного или нескольких контрактов, предметом которого может (которых могут) быть:

поставка товара, производство которого создано, модернизировано, освоено в соответствии с контрактом со встречными инвестиционными обязательствами;

оказание услуги, оказываемой с использованием имущества (недвижимого имущества или недвижимого имущества и движимого имущества, технологически связанных между собой), которое создано, реконструировано в соответствии с контрактом со встречными инвестиционными обязательствами.

При этом если контракт со встречными инвестиционными обязательствами предусматривает обязательства поставщика (исполнителя) одновременно по поставке товара и по оказанию услуги, - то на основании пункта 48 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ могут быть заключены один или несколько контрактов, предметом которого (которых) по общему правилу, если иное не установлено в отраслевом законодательстве Российской Федерации, могут быть поставка товара, или оказание услуги, или одновременно поставка указанного товара и оказание указанного услуги.

4.2. Статья 111⁴ Закона N 44-ФЗ не содержит положений, ограничивающих возможность установления условий о поставке закупаемых товара и (или) оказании закупаемой услуги до завершения инвестиционных обязательств, а также о поставке товара,

произведенного на ином производстве, об оказании услуги с использованием иного имущества.

4.3. Общий порядок осуществления закупок предусматривает возможность установления заказчиком в том числе требований к осуществлению монтажа и наладки товара при необходимости (часть 4 статьи 33 Закона N 44-ФЗ), в связи с чем, учитывая положения части 1 статьи 111⁴ Закона N 44-ФЗ, установление таких требований допускается также при осуществлении закупки, предусматривающей заключение контракта со встречными инвестиционными обязательствами, предметом которого является поставка товара.

Дополнительно Департамент сообщает, что Закон N 44-ФЗ не содержит положений, исключающих возможность заключения контракта жизненного цикла в соответствии со статьей 111⁴ Закона N 44-ФЗ, в связи с чем заказчик вправе заключать контракт со встречными инвестиционными обязательствами в форме контракта жизненного цикла в предусмотренных Законом N 44-ФЗ случаях (если такой контракт предусматривает поставку новых машин и оборудования, в иных случаях, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. N 1087 "Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла"), о чем ранее сообщалось информационным письмом от 21 декабря 2021 г. N 24-03-08/104169 (размещено на официальном сайте Минфина России).

5. Об изменении существенных условий долгосрочного контракта со встречными инвестиционными обязательствами.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 95 Закона N 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении допускается в случае, если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В этой связи условия долгосрочного контракта со встречными инвестиционными обязательствами могут быть при необходимости изменены в соответствии с положениями указанного пункта.

11. Письмо Минфина России от 11 ноября 2022 г. N 02-06-07/110108 "Об отражении организациями бюджетной сферы в бухгалтерском учете фактов хозяйственной жизни, возникающих при исполнении договоров (контрактов) (сдаче результатов поставок (работ, услуг) и принятии таких результатов согласно документу о приемке)"

Учреждения обязаны отражать:

- товары, результаты работ — на дату их поступления, передачи;
- услуги — на последний день периода их оказания, потребления.

Это требование надо выполнять, даже если товары, работы, услуги еще не приняли.

Так, при электронных закупках по Закону N 44-ФЗ датой приемки считают день, когда заказчик подписал и разместил в ЕИС документ о приемке. Сделать это он вправе позднее дня составления данного документа. Более того, поставщик может передать товары, работы, услуги по другой первичке — еще до формирования в ЕИС документа о приемке.

По коммунальным услугам есть возможность оценить размер обязательства до получения первички от поставщика. По ним на конец отчетного квартала всегда надо начислять резерв.

12. Письмо Минфина России от 01.11.2022 г. № 24-06-08/106103.

При принятии решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам несостоявшихся электронных процедур, заказчик направляет такое решение поставщику. Оно вступает в силу и контракт считается расторгнутым через 10 дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика о таком отказе.

Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение, если в течение 10 дней с даты надлежащего уведомления поставщика о принятом решении устранено нарушение условий контракта и заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком условий контракта.

В случае обмена документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком или заказчиком условий контракта, заключенного по результатам электронных процедур, такой обмен происходит с использованием ЕИС путем направления электронных уведомлений. Такие уведомления размещаются в ЕИС без размещения на официальном сайте.

13. Письмо ФАС России от 11.07.2022 N ПИ/66119/22 "О рассмотрении обращения" (вместе с Письмом Минфина России от 09.06.2022 N 24-06-06/54846)

Если участник закупки включен в перечень юридических лиц, в отношении которых применяются специальные экономические меры в связи с недружественными действиями, заявка такого участника подлежит отклонению.

Подача заявки на участие в закупке означает согласие участника закупки, подавшего такую заявку, на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, в том числе подтверждение соответствия установленным в извещении об осуществлении закупки требованиям к участникам закупки в части запрета на участие в закупке организаций, подконтрольных лицам, находящимся под санкциями.

В случае если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует установленным требованиям или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям, такой участник закупки подлежит отстранению от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или заказчиком может быть принято решение об отказе от заключения контракта с таким участником, признанным победителем закупки, в любой момент до заключения контракта.

В случае выявления несоответствия участника закупки в ходе исполнения контракта заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта и направить в контрольный орган в сфере закупок обращение о включении информации о таком поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

14. Письмо ФАС России от 31.10.2022 N ДФ/99397/22 «О рассмотрении обращения».

ФАС рассказала о порядке соблюдения ограничений и условий допуска к госзакупкам иностранной радиоэлектронной продукции.

ФАС России рассмотрела обращение по вопросу применения постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 878) и приказа Минфина России от 04.06.2018 N 126н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Приказ N 126н) при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и сообщает следующее.

Пунктом 3 Постановления N 878 установлено, что при осуществлении закупок заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, при условии, что на участие в определении поставщика подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

Пунктом 3.1 Постановления N 878 установлено, что в качестве документов, подтверждающих соответствие радиоэлектронной продукции условиям, предусмотренным Постановлением N 878, участником закупки могут быть предоставлены:

- номер реестровой записи из единого реестра российской радиоэлектронной продукции, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" (далее - Постановление N 719) (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий);
- номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если такое предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 N 105 "Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок" (далее - Решение) (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий);
- копия сертификата по форме СТ-1.

В случае отсутствия в заявке участника указанных документов и сведений, а также предоставления информации из соответствующих реестров без указания совокупного количества баллов или с указанием совокупного количества баллов, не соответствующего

Постановлению N 719 или Решению, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке продукции, происходящей из иностранных государств.

Приказом N 126н установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении к Приказу N 126н.

В соответствии с положениями Приказа N 126н подтверждением страны происхождения товаров является указание (декларирование) участником закупки в заявке наименования страны происхождения товара.

При этом, по мнению ФАС России, в случае, если закупаемый товар включен в перечень, утвержденный Постановлением N 878, а также сведения о нем содержатся в приложении к Приказу N 126н, заказчику необходимо установить в извещении об осуществлении закупки ограничения допуска в соответствии с Постановлением N 878 и условия допуска в соответствии с Приказом N 126н.

В случае, если участник закупки не предоставил в заявке информацию и документы, предусмотренные пунктом 3.1 Постановления N 878, то применяется Приказ N 126н, в соответствии с которым подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является исключительно декларация.

Источники, в том числе: КонсультантПлюс, Гарант.ру, Новости ЕИС, t.me/zakupki44fz, kodeks.ru, roszakupki.ru.