Краткий информационный обзор № 8-9/2022 по закупкам (ФЗ-44, ФЗ-223)

1. Постановление Правительства РФ от 18.08.2022 № 1440 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу акта Правительства РФ и отдельного положения акта Правительства РФ»

Обновлены постановления кабмина в связи с упрощением заключения офсетных госконтрактов

С 27 августа текущего года ряд постановлений Правительства РФ, которыми регламентированы вопросы заключения контрактов со встречными инвестиционными обязательствами (офсетные контракты), приведены в соответствие изменениям в Законе № 44-ФЗ, внесенным Федеральным законом № 231-ФЗ от 28.06.2022.

В частности, поправки в Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства РФ устанавливают, что в план-график в форме отдельной закупки теперь включается информация о закупке, по результатам которой заключается контракт со встречными инвестиционными обязательствами.

Признано утратившим силу Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 № 1166 – о проведении закупок для заключения офсетных контрактов.

2. Постановление Правительства РФ от 22 августа 2022 г. N 1478 "Об утверждении требований к программному обеспечению, в том числе в составе программноаппаратных комплексов, используемому органами государственной власти, заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (за исключением организаций с муниципальным участием), на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, Правил согласования закупок иностранного программного обеспечения, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов, в целях его использования заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (за исключением организаций с муниципальным участием), на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, а также закупок услуг, необходимых для использования этого программного обеспечения на таких объектах, и Правил перехода на преимущественное использование российского программного обеспечения, в том числе в составе программноаппаратных комплексов, заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (за исключением организаций с муниципальным участием), на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации"

Постановлением утверждены:

- требования к программному обеспечению, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов, используемому органами государственной власти, заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (за исключением организаций с муниципальным участием), на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации;

- Правила согласования закупок иностранного программного обеспечения, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов, в целях его использования заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (за исключением организаций с муниципальным участием), на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, а также закупок услуг, необходимых для использования этого программного обеспечения на таких объектах;
- Правила перехода на преимущественное использование российского программного обеспечения, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов, заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (за исключением организаций с муниципальным участием), на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации.

3. Распоряжение Правительства РФ от 22.09.2022 № 2734-р

Распоряжением утверждены изменения, которые вносятся в перечень конкретных заказчиков, чьи проекты планов закупки товаров, работ, услуг, проекты планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проекты изменений, вносимых в такие планы, до их утверждения подлежат проводимой акционерным обществом "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" оценке соответствия требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2015 г. № 2258-р.

4. Приказ Федерального казначейства от 18 июля 2022 г. N 17н "Об утверждении Порядка формирования и направления заказчиком сведений, подлежащих включению в реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, формирования и направления запросов о предоставлении сведений из указанного реестра, формирования и направления Федеральным казначейством выписок из указанного реестра и протокола, а также форм указанных документов"

Казначейство утвердило новый порядок формирования и направления заказчиками сведений, включаемых в реестр контрактов, содержащий гостайну, запросов о предоставлении сведений и выписок из реестра, а также формы указанных документов.

Сведения направляют госзаказчики, федеральные бюджетные и автономные учреждения, ФГУПы, заказчики, осуществляющие деятельность на территории иностранного государства, юрлица, которым предоставляются бюджетные инвестиции.

Информация проверяется в течение 3-х рабочих дней. При положительном результате проверки сведения включаются в реестр, и в течение 3-х рабочих дней со дня включения (обновления) реестровой записи заказчику направляется выписка из реестра по установленной форме.

Признан утратившим силу приказ Федерального казначейства от 28.11.2014 № 18н «Об утверждении Порядка формирования и направления заказчиком сведений, подлежащих включению в реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, а также направления Федеральным казначейством заказчику сведений, извещений и протоколов».

5. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 26 июля 2022 г. N 611/пр "О внесении изменений в Методику по разработке и применению нормативов накладных расходов при определении сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, утвержденную приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 21 декабря 2020 г. N 812/пр" Внесены изменения в Методику по разработке и применению нормативов накладных расходов по видам работ

Приказом вносятся изменения в Методику по разработке и применению нормативов накладных расходов при определении сметной стоимости строительства, реконструкции капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, утвержденную приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 21.12.2020 № 812/пр.

Уточнен порядок применения коэффициентов к нормативам накладных расходов при определении сметной стоимости работ по капитальному ремонту, аналогичных технологическим процессам, выполняемым при новом строительстве, с использованием государственных элементных сметных норм на строительные работы.

Скорректированы нормативы накладных расходов по отдельным видам работ.

6. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 7 июля 2022 г. N 557/пр "О внесении изменений в Методику определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 4 августа 2020 г. N 421/пр"

Вносятся изменения в Методику определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденную приказом Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр.

Изменения затронули в том числе состав сметной документации и требования к ее оформлению, локальных сметных расчетов (смет), особенностей определения сметной стоимости оплаты труда, эксплуатации машин и механизмов, материальных ресурсов и оборудования при разработке локальных сметных расчетов ресурсным методом.

Обновлены формы конъюнктурного анализа, локальных и объектного сметных расчетов (смет), сводки затрат, сопоставительной ведомости объемов работ и др.

7. Письмо Минфина России от 30.07.2021 N 24-06-06/61279 «О рассмотрении обращения»

В соответствии с частью 1 статьи 18 Закона N 44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 Закона N 44-ФЗ.

Положениями статьи 19 Закона N 44-ФЗ предусмотрен механизм нормирования в сфере закупок, под которым понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

Механизм нормирования позволяет обеспечивать государственные и муниципальные нужды и не допускает осуществление закупок товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства, характеристики или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 19 Закона N 44-ФЗ Правительство Российской высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Федерации, Российской Федерации, местные администрации в соответствии с общими правилами нормирования, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2014 N 1047 "Об Общих правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций органов, управления государственных органов государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос" и подведомственных им организаций" (далее - Правила N 1047), а также постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 N 926 "Об утверждении Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)" (далее - Правила N 926), устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения соответственно федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд.

Положениями части 5 статьи 19 Закона N 44-ФЗ установлена обязанность государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения утвердить требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными указанным органам учреждениями и предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

Учитывая изложенное, муниципальные органы утверждают требования к закупаемым ими, подведомственными им учреждениями и предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и

нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и учреждений на основании утвержденных местной администрацией правил нормирования.

8. Письмо Минфина от 05.09.2022 № 24-07-07/86056 «О рассмотрении обращения» Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение по вопросам применения положений Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ), сообщает следующее.

Согласно части 5 статьи 3 Закона N 223-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен составлять не более семи рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, а также если иной срок оплаты установлен заказчиком в положении о закупке.

Частью 5 статьи 3 Закона N 223-ФЗ установлено, что при установлении заказчиком сроков оплаты, отличных от сроков оплаты, предусмотренных частью 5 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, в положение о закупке включаются конкретные сроки оплаты и (или) порядок определения таких сроков, а также устанавливается перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых применяются такие сроки оплаты.

Таким образом, заказчик вправе установить в положении о закупке сроки оплаты, отличные от предусмотренных частью 5 статьи 3 Закона N 223-ФЗ сроков оплаты, при условии соблюдения требований части 5 статьи 3 Закона N 223-ФЗ.

При этом Департамент сообщает, что Минфином России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации, который размещен на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" https://regulation.gov.ru/projects#npa=129679, в том числе предусматривающий изменения в Положение о размещении в единой информационной системе информации о закупке (далее - ЕИС), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 N 908, в части формирования с помощью функционала ЕИС документа, содержащего основные сведения о положении о закупке, в том числе перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых применяются сроки оплаты, отличные от сроков оплаты, предусмотренных частью 5 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, который формируется с использованием Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008).

9. Письмо Минфина от 05.09.2022 № 24-07-07/86080 «О рассмотрении обращения» Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение по вопросам применения положений Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ), сообщает следующее.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе положением о закупке, которое регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к

закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3 и 3^2 статьи 3 Закона N 223- Φ 3, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 3 части 3 статьи 3 Закона N 223-ФЗ конкурентной закупкой является закупка, описание предмета которой осуществляется с соблюдением требований части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ.

Частью 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ установлены правила описания заказчиком предмета закупки в документации о конкурентной закупке.

Федеральным законом от 16.04.2022 N 104-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" внесены изменения в пункт 2 части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, вступившие в силу с 01.07.2022 и исключающие запрет на указание в описании предмета конкурентной закупки наименования страны происхождения товара.

Таким образом, описание предмета конкурентной закупки определяется заказчиком самостоятельно в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке и требованиями Закона N 223-Ф3.

Источники, в том числе: КонсультантПлюс, Гарант.ру, Новости ЕИС, t.me/zakupki44fz, kodeks.ru, roszakupki.ru, cljournal.ru.